

Dienstorder MOW/MIN/2022/01

Aan alle personeelsleden van de entiteiten van het
beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken

Afdeling Algemene Technische Ondersteuning
Contactpersoon: Yanis Ingelberts
Koning Albert II-laan 20 – 1000 Brussel
T 02 553 73 99
yanis.ingelberts@mow.vlaanderen.be

17 juni 2022

Betreft: Dienstorder betreffende een forfaitaire schadevergoedingsregeling voor schade en kosten t.g.v. de
COVID-19-pandemie in overheidsopdrachten van het beleidsdomein MOW

Trefwoorden: Dienstorder – overheidsopdrachten – onvoorzienbare omstandigheden – Forfaitaire
schadevergoedingsregeling – COVID-19

1 CONTEXT

Als gevolg van de COVID-19-pandemie heeft de federale overheid sinds 18 maart 2020 een aantal coronamaatregelen uitgevaardigd om de verspreiding van het COVID-19-virus in te perken.¹ Een belangrijk onderdeel van de coronamaatregelen bestaat uit het toepassen van de regels inzake social distancing, in het bijzonder het behoud van een afstand van 1,5 meter tussen elke persoon, en quarantaineverplichtingen.

De coronamaatregelen hebben een grote impact gehad op de volledige maatschappij en economie. Ook de uitvoering van de overheidsopdrachten binnen het beleidsdomein MOW heeft grote gevolgen ondervonden, waardoor heel wat opdrachtnemers geconfronteerd werden met bijkomende kosten, perioden van stilliggen of onderbreking van de opdracht, vertragingen als gevolg van onbeschikbaarheid van personeel en/of materialen, rendementsverliezen en andere vormen van schade.

In het kader van de uitvoering van overheidsopdrachten kunnen opdrachtnemers onder bepaalde voorwaarden een herziening van de overeenkomst, inclusief het verkrijgen van een schadevergoeding, vragen als ze geconfronteerd worden met onvoorzienbare omstandigheden.² Dit kan eveneens het geval zijn voor de COVID-19-pandemie.

¹ Zie o.a. MB van 18 maart 2020 houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken en het MB van 23 maart 2020 houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken en alle latere wijzigingen en aanvullingen bij deze besluiten.

² Art. 38/9 KB Uitvoering 2017, art. 56 KB Uitvoering 2013 of art. 16, §2, AAV.

In het verleden nam het beleidsdomein MOW reeds maatregelen om tegemoet te komen aan sommige bijkomende kosten waarmee opdrachtnemers geconfronteerd werden. Zo keurde het beleidsdomein op 28 september 2020 de dienstorder MOW/MIN/2020/01³ goed. Dat dienstorder, dat in tegenstelling tot de voorliggende dienstorder juridisch gekaderd werd als een opdrachtwijziging, voorzorg voor de overheidsopdrachten van het beleidsdomein MOW in een compensatie voor het verstoord woon-werkverkeer en de bijkomende persoonlijke veiligheids- en beschermingsmaatregelen die het gevolg waren van de regels inzake social distancing. Via dienstorder MOW/MIN/2021/01⁴ werd de eerdere dienstorder MOW/MIN/2020/01 opgeheven vanaf 1 oktober 2021.

Zoals hoger vermeld, beperken de schade en de bijkomende kosten voor opdrachtnemers zich niet tot het woon-werkverkeer en de bijkomende persoonlijke beschermingsmiddelen. Voorliggend dienstorder heeft tot doel om te voorzien in een algemene schadevergoedingsregeling voor alle resterende gevolgen van de COVID-19-pandemie, op basis van onvoorzienbare omstandigheden in hoofde van de opdrachtnemer. Gelet op het aantal opdrachten en opdrachtnemers dat binnen het beleidsdomein MOW geïmpacteerd werd door de COVID-19-pandemie en het potentieel aan schadevergoedingseisen wil het beleidsdomein MOW bovendien zoveel mogelijk discussies tussen aanbestedende overheden en opdrachtnemers vermijden. De algemene schadevergoedingsregeling moet dan ook eenvoudig en snel toepasbaar zijn.

De uitbraak van de COVID-19-pandemie dateert intussen al van meer dan twee jaar geleden. Het is belangrijk dat alle betrokken actoren de pandemie voor eens en altijd achter zich kunnen laten. Daarom is de algemene schadevergoedingsregeling alomvattend. Onder dit dienstorder vallen bijgevolg alle bijkomende kosten en schade waarmee opdrachtnemers geconfronteerd werden als gevolg van de COVID-19-pandemie, met uitzondering van de kosten voor het woon-werkverkeer en de bijkomende persoonlijke veiligheids- en gezondheidsmiddelen.

2 TOEPASSINGSGBIED

Dit dienstorder is van toepassing op overheidsopdrachten die voldoen aan onderstaande cumulatieve voorwaarden:

- Het betreft een opdracht voor werken of manuele diensten⁵;

³ <https://dienstverlening-mow.vlaanderen.be/system/files/2020-10/Dienstorder%20woon-werkverkeer%20en%20persoonlijke%20beschermingsmiddelen%20COVID-19.pdf>

⁴ https://dienstverlening-mow.vlaanderen.be/system/files/2021-09/Dienstorder%20opheffing%20dienstorder%20woon-werkverkeer%20en%20persoonlijke%20beschermingsmiddelen%20COVID-19_0.pdf

⁵ de diensten vermeld in bijlage 1 van, het KB Uitvoering van 14 januari 2013 tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels van de overheidsopdrachten.

- De opdracht valt onder toepassing van het KB Uitvoering⁶ (versie 2013 of 2017) of de vroegere algemene aannemingsvoorwaarden (AAV)⁷;
- De opdracht is geplaatst door een entiteit van het beleidsdomein MOW;
- De opdracht is of was in uitvoering tussen 18 maart 2020 en 30 september 2021.

In geval van een gezamenlijke overheidsopdracht met meerdere aanbestedende overheden (vb. een occasioneel gezamenlijke opdracht of gezamenlijke bestellingen binnen een raamovereenkomst of aankoopcentrale van meerdere afnemers) is deze omzendbrief enkel van toepassing op het aandeel van de entiteit van het beleidsdomein MOW in de opdracht.

Dit dienstorder is niet van toepassing op overheidsopdrachten die aan één van onderstaande voorwaarden voldoen:

- De opdrachtdocumenten bevatten bepalingen om de impact en/of de gevolgen van de COVID-19-pandemie te regelen of te ondervangen, op welke manier dan ook. Voor dergelijke opdrachten maakt de COVID-19-pandemie immers geen onvoorzienbare omstandigheid meer uit;
- De opdrachtdocumenten voorzien in een herzieningsclausule met modaliteiten die afwijken van deze bepaald in artikel 38/9 KB Uitvoering 2017;
- De impact van de coronamaatregelen, met betrekking tot de elementen in dit dienstorder, werd gedeeltelijk of volledig geregeld door middel van een eenzijdige wijziging, verrekening, bijakte of andere vorm van compensatie, bijvoorbeeld gebaseerd op art. 38 e.v. van het KB Uitvoering 2017, met uitzondering van eenzijdige wijzigingen, verrekeningen, bijaktes of andere vormen van compensatie in het kader van de dienstorder MOW/MIN/2020/01;
- De opdracht was op 18 maart 2020 reeds voorlopig opgeleverd;
- De opdracht betreft een publiek-private samenwerking of DBFM(O)-overeenkomst, aangezien voor deze opdrachten een andere risicoverdeling kan gelden en/of deze opdrachten in belangrijke mate aan de toepassing van het KB Uitvoering zijn onttrokken;
- De contractuele uitvoeringstermijn liep normaliter af vóór 18 maart 2020 en door toedoen van de opdrachtnemer is de opdracht na 18 maart 2020 nog in uitvoering;
- De aanbestedende overheid kan redelijkerwijze motiveren dat de opdracht slechts beperkt tot geen invloed ondervonden heeft van de COVID-19-pandemie of de coronamaatregelen (vb. baggerwerken en Project Amoras).

⁶ KB van 14 januari 2013 tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels van de overheidsopdrachten.

⁷ Algemene aannemingsvoorwaarden voor overheidsopdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten en voor de concessies voor openbare werken, gevoegd als bijlage bij het KB van 26 september 1996 tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels van de overheidsopdrachten en concessies voor openbare werken.

3 ONTVANKELIJKHEIDSVOORWAARDEN

3.1 Meldingsplicht

De opdrachtnemer moet steeds de meldingsplicht overeenkomstig art. 38/14 en 38/15 KB Uitvoering 2017⁸ respecteren.⁹ Hij moet met andere woorden de feiten of omstandigheden waarop hij zich baseert schriftelijk gemeld hebben aan de aanbestedende overheid binnen een termijn van 30 dagen nadat de feiten of omstandigheden zich hebben voorgedaan of na de datum waarop hij normaliter van de omstandigheden op de hoogte had moeten zijn. Binnen dezelfde termijn moet de opdrachtnemer de aanbestedende overheid bondig op de hoogte hebben gebracht van de invloed van de ingeroepen feiten of omstandigheden op het verloop en de kostprijs van de opdracht.

De tijdige en schriftelijke melding, inclusief de bondige mededeling van de invloed, heeft tot doel om de aanbestedende overheid zo spoedig mogelijk in staat te stellen om de nodige maatregelen te nemen om de impact van de omstandigheden te beperken of te vermijden; Als de opdrachtnemer geen tijdige en schriftelijke melding heeft gedaan, is zijn vordering onontvankelijk. Dit heeft tot gevolg dat hij geen aanspraak kan maken op enige schadevergoeding of compensatie, noch op basis van dit dienstorder, noch op basis van werkelijke schade en kosten (zie infra).

Bij opdrachten die reeds voor 18 maart 2020 gesloten en in uitvoering waren, moet eenmalig een melding plaatsgevonden hebben uiterlijk vóór 18 april 2020.

Bij opdrachten die na 18 maart 2020 in uitvoering zijn gegaan, zal de aanbestedende overheid in concreto, geval per geval, dienen te bepalen of de melding tijdig heeft plaatsgevonden in functie van de aanvangsdatum van de opdracht.

3.2 Becijferde rechtvaardiging

Voor de toepassing van de forfaitaire schadevergoeding (zie infra) dient de opdrachtnemer niet aan te tonen dat hij tijdig een becijferde rechtvaardiging heeft ingediend bij de aanbestedende overheid, conform art. 38/16 KB Uitvoering 2017^{10,11}.

⁸ Respectievelijk art. 52 KB Uitvoering 2013 en art. 16, §3, AAV, voor opdrachten die onder het toepassingsgebied van de overheidsopdrachtenwet van 2006 of 1993 vallen.

⁹ Zie Omzendbrief KB 2020/01 betreffende de impact van de coronamaatregelen op overheidsopdrachten.

¹⁰ Respectievelijk art. 53 KB Uitvoering 2013 of art. 16, §4, AAV, voor opdrachten die onder het toepassingsgebied van de overheidsopdrachtenwet van 2006 of 1993 vallen.

¹¹ Zie Cass. 30 januari 1997, *RW*1997-98, 133

4 FORFAITAIRE SCHADEVERGOEDING

4.1 Opdrachten onder de Europese bekendmakingsdrempels

De opdrachtnemer van een overheidsopdracht die onder het toepassingsgebied van dit dienstorder valt en waarvan de waarde onder de Europese bekendmakingsdrempels geraamd werd, heeft recht op een forfaitaire schadevergoeding voor de schade geleden door en de bijkomende kosten die het gevolg zijn van de COVID-19-pandemie.

De forfaitaire schadevergoeding bedraagt:

- 1% van het bedrag van de goedgekeurde vorderingsstaten, incl. prijsherzieningen, die betrekking hebben op schuldvorderingen ingediend tussen 18 maart 2020 en 7 juni 2020;
- 0,75% van het bedrag van de goedgekeurde vorderingsstaten, incl. prijsherzieningen, die betrekking hebben op schuldvorderingen ingediend tussen 8 juni 2020 en 31 mei 2021;
- 0,5% van het bedrag van de goedgekeurde vorderingsstaten, incl. prijsherzieningen, die betrekking hebben op schuldvorderingen ingediend tussen 1 juni 2021 en 30 september 2021.

Op de forfaitaire schadevergoeding worden geen (verwijl)intresten toegepast. Aangezien de forfaitaire schadevergoeding een compensatie voor geleden schade en geen betaling voor geleverde prestaties inhoudt, is er geen BTW van toepassing op de forfaitaire schadevergoeding. Dit heeft ook tot gevolg dat de forfaitaire schadevergoeding berekend wordt op het bedrag van de vorderingsstaten exclusief BTW.

De opdrachtnemer dient geen minimaal schadebedrag of een zeer belangrijk nadeel aan te tonen. Ieder bedrag van forfaitaire schadevergoeding komt voor betaling in aanmerking.

Voor de berekening van de forfaitaire schadevergoeding wordt het bedrag van de goedgekeurde vorderingsstaten verminderd met 10%. Deze vermindering is een pragmatische benadering om de forfaitaire schadevergoeding enkel te berekenen op het oorspronkelijk opdrachtbedrag, zoals normaliter het geval is, en toch de eenvoud van de forfaitaire schadevergoedingsregeling te behouden.

Met uitzondering van de compensaties op basis van de dienstorder MOW/MIN/2020/01 zullen de aanbestedende overheden van het beleidsdomein MOW geen andere schadevergoedingen toekennen dan deze vervat in deze dienstorder. De aanbestedende overheden van het beleidsdomein MOW zullen niet ingaan op verzoeken van de opdrachtnemer om een ander vergoedingsmechanisme (vb. op basis van werkelijke schade en kosten) toe te passen.

4.2 Opdrachten vanaf de Europese bekendmakingsdrempels

Voor opdrachten met een geraamde waarde vanaf de Europese bekendmakingsdrempels heeft de opdrachtnemer voor alle opdrachten die hij individueel uitvoert of heeft uitgevoerd voor de entiteiten van het beleidsdomein MOW gezamenlijk de keuze tussen volgende opties:

- 1) Ofwel gaat de opdrachtnemer akkoord met een forfaitaire schadevergoeding. De forfaitaire schadevergoeding wordt in dat geval berekend aan de hand van dezelfde regels als de forfaitaire schadevergoeding voor opdrachten onder de Europese bekendmakingsdrempels;
- 2) Ofwel gaat de opdrachtnemer niet akkoord met een forfaitaire schadevergoeding. In dat geval behoudt de opdrachtnemer zijn recht om op basis van de toepasselijke overheidsopdrachtenwetgeving een schadevergoeding te vorderen.

De keuze voor of tegen een forfaitaire schadevergoeding wordt gemaakt op het niveau van elke individuele onderneming. Als de opdrachtnemer kiest voor een forfaitaire schadevergoeding zal de regeling toegepast worden op alle opdrachten die de opdrachtnemer voor de entiteiten van het beleidsdomein MOW uitvoert of heeft uitgevoerd. Als de opdrachtnemer daarentegen kiest om zijn schade vergoed te krijgen op basis van de toepasselijke overheidsopdrachtenwetgeving geldt deze keuze voor alle opdrachten met een geraamde waarde vanaf de Europese bekendmakingsdrempels die hij voor de entiteiten van het beleidsdomein MOW uitvoert of heeft uitgevoerd.

In afwijking van voorgaande alinea geldt de keuze die de individuele opdrachtnemer maakt niet voor opdrachten uitgevoerd door een combinatie van ondernemingen. Voor dergelijke opdrachten maken de leden van de combinatie per opdracht gezamenlijk de keuze voor een forfaitaire vergoeding of een vergoeding op basis van de toepasselijke overheidsopdrachtenwetgeving. Als alle leden van een combinatie voor hun individuele opdrachten gekozen hebben voor een forfaitaire schadevergoeding zal ook de opdracht die ze gezamenlijk uitvoeren of uitgevoerd hebben via een forfaitaire schadevergoeding vergoed worden. In dat geval hebben de leden van de combinatie geen keuze voor een vergoeding op basis van de toepasselijke overheidsopdrachtenwetgeving.

Als de opdrachtnemer niet akkoord gaat met een forfaitaire schadevergoeding kan hij nog steeds een vergoeding van zijn werkelijk geleden schade vorderen op basis van de toepasselijke wetgeving overheidsopdrachten. In dat geval is de toepasselijke wetgeving integraal van toepassing. Dit houdt onder meer in dat:

- de opdrachtnemer aantoont dat hij nadeel ondervonden heeft van omstandigheden die redelijkerwijze niet voorzienbaar waren bij indiening van de offerte, die niet konden worden ontweken en waarvan de gevolgen niet konden worden verholpen niettegenstaande hij al het nodige daartoe heeft gedaan;

- de opdrachtnemer aantoont dat hij een zeer belangrijk nadeel heeft geleden. De drempel van het zeer belangrijk nadeel is afhankelijk van de toepasselijke wetgeving.¹²
- de opdrachtnemer aantoont dat zijn vordering aan alle ontvankelijkheidsvoorwaarden (tijdige feitenmelding, invloedmelding en behoorlijk gerechtvaardigde en becijferde eis) voldoet;
- de opdrachtnemer de volledige bewijslast draagt voor zijn vordering. Aan de hand van precieze en controleerbare gegevens, onderbouwd met de nodige verantwoordingsstukken, toont hij per opdracht in detail het bestaan en de omvang van de werkelijk geleden schade en kosten aan. Bij de berekening van de werkelijk geleden schade en kosten houdt de opdrachtnemer o.a. rekening met alle steunmaatregelen van de federale, regionale en lokale overheden (o.a. hinderpremies, compensatiepremies, ondersteuningspremies, globalisatiemechanismen, technische werkloosheid, ...) waarop hij in het kader van de COVID-19-pandemie beroep heeft kunnen doen;
- wat de prijsstijgingen van materialen betreft, zet het beleidsdomein MOW maximaal in op de toepassing van aangepaste prijssherzieningsclausules. Er zullen geen schadevergoedingen toegekend worden voor prijsstijgingen die niet gedekt zouden zijn door de prijssherzieningsclausule in het kader van schadevergoedingseisen voor de COVID-19-pandemie.

5 PRAKTISCHE TOEPASSING

De opdrachtnemer die meent aanspraak te kunnen maken op de forfaitaire schadevergoedingsregeling en toepassing wenst te maken van dit dienstorder dient daarvoor een schriftelijke aanvraag in bij de aanbestedende overheid. In de aanvraag vermeldt de opdrachtnemer duidelijk voor welke overheidsopdrachten hij meent aanspraak te kunnen maken op de forfaitaire schadevergoeding.

¹² 1) Voor opdrachten onder het toepassingsgebied van de overheidsopdrachtenwet van 2016: er is sprake van een zeer belangrijk nadeel als de geleden schade ten minste 2,5% van het oorspronkelijke opdrachtbedrag bedraagt. Als de prijs minstens 50% van de gunningscriteria uitmaakte, is de drempel in elk geval bereikt vanaf:

- 175.000 euro voor opdrachten waarvan het oorspronkelijke opdrachtbedrag hoger is dan 7.500.000 euro en lager of gelijk is aan 15.000.000 euro;
- 225.000 euro voor opdrachten waarvan het oorspronkelijke opdrachtbedrag hoger is dan 15.000.000 euro en lager of gelijk is aan 30.000.000 euro;
- 300.000 euro voor opdrachten waarvan het oorspronkelijke opdrachtbedrag hoger is dan 30.000.000 euro;

2) Voor opdrachten onder het toepassingsgebied van de overheidsopdrachtenwet van 2006: er is sprake van een zeer belangrijk nadeel als de geleden schade ten minste 2,5% van het oorspronkelijke opdrachtbedrag of minstens 100.000 euro bedraagt.

3) Voor opdrachten onder het toepassingsgebied van de overheidsopdrachtenwet van 1993: Er is geen wettelijke drempel bepaald voor het zeer belangrijk nadeel. Overeenkomstig omzendbrief BZ-OVO-08-02 van 5 december 2008 aanvaardt de Vlaamse Overheid slechts een zeer belangrijk nadeel vanaf 5% van het oorspronkelijke opdrachtbedrag.

Alle aanvragen, met vermelding van de betrokken overheidsopdrachten, moeten bij de aanbestedende overheid ingediend zijn uiterlijk op 31 december 2022. Enkel voor de opdrachten waarvoor tijdig een aanvraag ingediend werd, kan een forfaitaire schadevergoeding toegekend worden.

De aanbestedende overheid kijkt de aanvraag na. Als de opdrachtnemer recht heeft op een forfaitaire schadevergoeding wordt een dading gesloten. Na ondertekening van de dading kan de forfaitaire schadevergoeding worden uitbetaald.

Om de administratieve last voor de opdrachtnemer en de aanbestedende overheid te beperken, kan de aanbestedende overheid ervoor kiezen om de overheidsopdrachten per onderneming zoveel mogelijk per entiteit van het beleidsdomein MOW te bundelen in één dading. Voor overheidsopdrachten waarbij drie of meer partijen betrokken zijn (vb. gezamenlijke opdrachten met meerdere aanbestedende overheden of overheidsopdrachten uitgevoerd door een combinatie van ondernemingen), zal in principe steeds een afzonderlijke dading afgesloten moeten worden.

In geval van discussie over het bedrag van de forfaitaire schadevergoeding of de dading, nadat de opdrachtnemer een aanvraag voor een forfaitaire schadevergoeding heeft ingediend, kan de aanbestedende overheid ervoor kiezen om het onbetwiste gedeelte van de forfaitaire schadevergoeding ambtshalve te berekenen en uit te betalen.

De aanbestedende overheden zullen een centrale lijst bijhouden van de ondernemingen die voor opdrachten vanaf de Europese bekendmakingsdrempel de toepassing van de forfaitaire schadevergoedingsregeling hebben gevraagd.

6 ANDERE VORMEN VAN COMPENSATIE

Dit dienstorder doet geen afbreuk aan het recht van de opdrachtnemer op andere vormen van herziening van de overeenkomst dan schadevergoeding, zoals voorzien in art. 38/9 KB Uitvoering 2017¹³. De opdrachtnemer kan met andere woorden nog steeds aanspraak maken op een verlenging van de uitvoeringstermijn als dit nodig zou zijn.

Eventuele vergoedingen of termijnschade die zou kunnen voortvloeien uit de termijnverlenging valt onder het toepassingsgebied van dit dienstorder. Deze vergoedingen of schade komen dan ook niet in aanmerking voor een bijkomende compensatie of schadevergoeding als de forfaitaire schadevergoeding van toepassing is.

¹³ Respectievelijk art. 56 KB Uitvoering 2013 en art. 16, §2, AAV, voor opdrachten die onder het toepassingsgebied van de overheidsopdrachtenwet van 2006 of 1993 vallen.

7 VERDUIDLIJKINGEN DIENSTORDER MOW/MIN/2020/01 I.V.M. WOON-WERKVERKEER EN PERSOONLIJKE VEILIGHEIDS- EN BESCHERMINGSMAATREGELEN

Uit de praktijk blijkt dat de toepassing van de dienstorder MOW/MIN/2020/01 na meer dan anderhalf jaar te zijn goedgekeurd nog steeds voor heel wat discussies zorgt tussen aanbestedende overheden en opdrachtnemers. Hieronder zijn een aantal bepalingen opgenomen die de toepassing van de dienstorder MOW/MIN/2020/01 verduidelijken en de toepassing ervan vereenvoudigen:

- De compensatie voor het woon-werkverkeer wordt o.a. berekend aan de hand van de afstand tussen de dichtstbij gelegen exploitatiezetel van de opdrachtnemer en de werf. Het begrip exploitatiezetel moet in ruime zin geïnterpreteerd worden. Elk adres van de opdrachtnemer van waaruit hij zijn activiteiten uitvoert of organiseert, wordt in aanmerking genomen om de dichtstbij gelegen exploitatiezetel te bepalen, ongeacht of de arbeiders van dat adres naar de werf rijden of niet. De aanbestedende overheden kunnen alle informatie waarover ze beschikken of kunnen beschikken, hanteren om de dichtstbij gelegen exploitatiezetel te bepalen.

Dit geldt eveneens voor opdrachten die uitgevoerd worden door een combinatie van ondernemingen. In dat geval worden alle zetels van alle leden van de combinatie in aanmerking genomen om de dichtstbij gelegen exploitatiezetel te bepalen, ongeacht de hoeveelheid prestaties van de opdracht dat het betrokken lid van de combinatie werkelijk op zich neemt;

- De afstand tussen de dichtstbij gelegen exploitatiezetel en de werf wordt berekend volgens de snelste route. De aanbestedende overheden van MOW maken voor het bepalen van de snelste route gebruik van algemeen toegankelijke en veel gebruikte online routeplanners;
- De compensatie voor het woon-werkverkeer wordt o.a. berekend voor het aantal werknemers dat per dag aanwezig is op de werf. Volgens de dienstorder wordt dat aantal bepaald aan de hand van 'checkinatwork' of het dagboek der werken. De geest van de dienstorder is om enkel een compensatie toe te kennen voor werknemers die werkelijk aanwezig waren op de werf. Uit de praktijk blijkt dat opdrachtnemers 'checkinatwork' vaak gebruiken om alle werknemers die potentieel aanwezig zouden kunnen zijn op een werf te registreren. Hierdoor geeft dit geen realistisch beeld van de werkelijke aanwezigheid op de werf. Tenzij de opdrachtnemer kan aantonen dat de gegevens uit 'checkinatwork' ontegensprekelijk correct zijn, hanteren de aanbestedende overheden van MOW enkel het dagboek der werken om het aantal aanwezige werknemers op de werf te bepalen.
- Voor persoonlijke veiligheids- en gezondheidsmiddelen komen enkel de producten in aanmerking die uitdrukkelijk vermeld werden in de dienstorder MOW/MIN/2020/01. Andere persoonlijke of collectieve beschermingsmiddelen vallen onder de regeling van voorliggende dienstorder.

- Voor de terugbetaling van de persoonlijke veiligheids- en gezondheidsmiddelen moet de opdrachtnemer de nodige verantwoordingsstukken voor de kosten (o.a. facturen) kunnen voorleggen. In de praktijk hebben opdrachtnemers vaak producten aangekocht voor hun volledige onderneming. Daardoor is het moeilijk om aan te tonen dat de producten aangekocht werden voor de uitvoering van een specifieke overheidsopdracht. Om aan dat probleem tegemoet te komen, kan de aanbestedende overheid ervoor kiezen om zelf een aanvaardbaar en redelijk aantal producten te bepalen.
- Als de aanbestedende overheid een niet betwist gedeelte van de compensaties in het kader van de dienstorder MOW/MIN/2020/01 heeft toegekend en uitbetaald, wordt deze betaling als definitief beschouwd. De aanbestedende overheid zal niet ingaan op bijkomende vorderingen in het kader van de dienstorder MOW/MIN/2020/01.

8 VERPLICHT ADVIES IF

In afwijking van het Protocol van 21 september 2019 houdende de regeling van de budgettaire en administratieve controle inzake uitvoering van overheidsopdrachten binnen het ministerie van Mobiliteit en Openbare Werken worden de forfaitaire schadevergoedingen die toegekend worden op basis van deze dienstorder, per uitzondering, geacht niet onder het toepassingsgebied van het protocol te vallen. Bijgevolg dienen de entiteiten van het ministerie geen a priori of a posteriori advies van de Inspectie van Financiën te vragen om de vergoedingen toe te kennen en uit te betalen.

9 PRIJSTECHNISCH ADVIES

De forfaitaire schadevergoedingen die in het kader van dit dienstorder uitbetaald worden, vallen niet onder het toepassingsgebied van omzendbrief MOW/2020/01 en dienen bijgevolg niet ter advies aan de afdeling ATO te worden voorgelegd.

Namens het Managementcomité van het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken

Filip Boelaert
Secretaris-generaal van het departement Mobiliteit en Openbare Werken